Подпрограмма

надзора за гидротехническими сооружениями Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований

на 2018 – 2020 годы

I. Общие положения

1. Подпрограмма надзора за гидротехническими сооружениями Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы (далее - Подпрограмма) разработана в соответствии с Методическими [рекомендациями](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B9EB3CA1659672E8C32ACFE5iA36H) по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2. Подпрограмма разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа  2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Описание видов и типов подконтрольных объектов

Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Сибирское управление), осуществляет контрольно-надзорные функции в области надзора за безопасной эксплуатацией гидротехнических сооружений на территориях  Кемеровской, Томской, Омской и Новосибирской областей, Алтайского края и Республики Алтай.

Штатная численность надзора составляет 6 человек. По состоянию на 01.01.2018 г. фактическая численность составила 6 человек.

На 01 января 2018 года на территориях поднадзорных Сибирскому управлению расположено 589 гидротехнических сооружений:

1 класса – 14;

2 класса – 32;

3 класса – 156;

4 класса – 57;

не определен класс опасности – 324;

бесхозяйных – 6.

**Статистические показатели подконтрольной среды**

За 12 месяцев 2017 г. на предприятиях эксплуатирующих гидротехнические сооружения, поднадзорные Сибирскому управлению, случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан допущено не было.

**Показатели травматизма на поднадзорных объектах**

**за 12 месяцев 2017 - 2016 гг.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора | Количество пострадавших  всего (см. случаи + аварии) чел. | | | | ± 2017/2016 гг. | |
| 12 мес. 2017 | | 12 мес. 2016 | |
| Общ. | См. | Общ. | См. | Общ. | См. |
| Сибирское управление | | | | | | |
| Всего по управлению | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Кемеровская область | | | | | | |
| ГТС | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Итого | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Алтайский край, Республика Алтай | | | | | | |
| ГТС | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Итого | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Новосибирская область | | | | | | |
| ГТС | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Итого | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Томская область | | | | | | |
| ГТС | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Итого | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Омская область | | | | | | |
| ГТС | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Итого | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

За 12 месяцев 2017 года, на предприятиях эксплуатирующих ГТС, подконтрольных Сибирскому управлению, аварий допущено не было.

**Показатели аварийности на поднадзорных объектах**

**за 12 месяцев 2017 - 2016 гг.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора | Количество  аварий | | | Количество пострадавших  в авариях | | | | ± 2017/  2016 г. | |
| 12 мес.  2017 | 12 мес.  2016 | ± | 12 мес. 2017 | | 12 мес. 2016 | |
| Общ. | См. | Общ. | См. | Общ. | См. |
| Сибирское управление | | | | | | | | | |
| ГТС | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Итого | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

**Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В 2017 году:

- на поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих ГТС, проведено 219 контрольно-надзорных мероприятий;

- выявлено 1025 нарушений;

- к административной ответственности в виде штрафа привлечено 101 юридическое и должностное лицо;

- с которых взыскано 1115,0 тысяч рублей;

Статистические показатели надзорной деятельности за 2017 год при осуществлении надзораза гидротехническими сооружениями приведены в таблице №1.

**Показатели надзорной деятельности**

**за 2017 год в сравнении с 2016 годом**

**при осуществлении надзора за безопасной эксплуатацией гидротехнических сооружений**

*Таблица № 1:*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2016г. | 2017г. | ± |
| 1 | Общее количество проверок | 176 | 219 | 43 |
| 2 | Общее количество выявленных нарушений | 600 | 1025 | 425 |
| 3 | Общее количество административных наказаний | 82 | 109 | 27 |
| 3.1 | дисквалификация | 0 | 0 | 0 |
| 3.2 | административное приостановление деятельности | 0 | 1 | 1 |
| 3.3 | предупреждение | 0 | 7 | 7 |
| 3.4 | количество административных штрафов | 82 | 101 | 19 |
| 4 | Общая сумма наложенных административных штрафов, всего (тыс. рублей) | 843,5 | 2164,8 | 1321 |
| 5 | Общая сумма взысканных административных штрафов (тыс. рублей) | 754 | 1115,0 | 361 |

В целях предупреждения нарушений обязательных требований работа Сибирского управления ведется в строгом соответствии с планом проведения проверок, согласованным с Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Устранение выявленных нарушений контролируются путем проведения внеплановых проверок по истечении срока, установленного в предписании. Информация о результатах проведенных проверок вносится в Единый государственный реестр проверок.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в порядке, установленном требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При выявлении нарушений к лицам виновным в обязательном порядке применяются меры административных наказаний, предусмотренные КоАП РФ.

Ведется контроль выполнения мероприятий предложенных комиссиями по расследованию причин аварий, произошедших в поднадзорных организациях.

Описание основных проблем, которые могут препятствовать реализации Подпрограммы

1. Низкая квалификация инженерно-технических работников и рабочих предприятий, в связи с отсутствием системы повышения квалификации и кадровой подготовки.
2. Отсутствие организующей роли Науки. Привентивная, профилактическая наука по вопросам безопасности производства в настоящий момент отсутствует.

Главной причиной такого состояния является отсутствие со стороны государства и производственного сообщества системного механизма инвестирования в новые технологии и научные разработки.

1. Проблемой связанной с обеспечением безопасной эксплуатации поднадзорных объектов является изношенность основных производственных фондов, при этом на государственном уровне отсутствует система мотивации собственников предприятий к модернизации производства.
2. Низкая эффективность производственного контроля, в связи с подчинением служб производственного контроля предприятий на прямую руководителю и зависимости оплаты труда работников служб производственного контроля от объемов производства.

III. Цели, задачи и принципы проведения

профилактических мероприятий

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- Повышение «прозрачности» деятельности Сибирского управления при осуществлении государственного контроля (надзора).

- Разработка мероприятий, направленных на предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;

- Планирование и проведение Сибирским управлением профилактических разъяснительных мероприятий для подконтрольных субъектов, направленных на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

повышение эффективности взаимодействия Сибирского управления и гражданского общества;

взаимодействие Сибирского управления с институтами гражданского общества и гражданами, а также совершенствование системы обратной связи, обеспечение информационной доступности о результатах деятельности Сибирского управления.

Для повышения уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов проводить обучающие семинары, конференции, круглые столы, вести разъяснительную работу в средствах массовой информации.

Сроки реализации Подпрограммы: 2018 – 2020 годы.

Основные этапы:

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя то, что планируется сделать в рамках реализации Подпрограммы.

IV. План-график реализации Программы профилактики

обязательных требований

План-график профилактических мероприятий на 2018-2020 годы, а также на 2018 год (далее – План-графики) разработаны в соответствии с Планом работы Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

(Приложение 1).

V. Ресурсное обеспечение выполнения Программы

Штатная численность государственных гражданских служащих Сибирского управления, осуществляющих надзор за ГТС, по состоянию на 01.01.2018 г. составляет 6 человек, фактическая – 6 человек. Численность государственных гражданских служащих отдела укомплектована на 100 %. Высшее профессиональное образование, соответствующее профилю выполняемой работы, имеют 100 % государственных гражданских служащих, из которых все служат в органах надзора свыше 5 лет. В наиболее трудоспособной возрастной группе от 31 до 60 лет – 76,5 % специалистов.

В целом надзор за ГТС укомплектован высококвалифицированными специалистами, способными решать задачи по повышению качества организации и выполнения в полном объеме функций, возложенных на Ростехнадзор, в пределах своих полномочий.

Реализация подпрограммы осуществляется в пределах утвержденной штатной численности и доведенного финансирования на период реализации подпрограммы.

1. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ф.И.О. | Должность | Контактные данные |
| 1. | Руководитель подпрограммы | | |
|  | Выголов Леонид Прокопьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-60  (3842) 34-24-62  e-mail: vygolov-lp@gosnadzor42.ru |
| 2. | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий | | |
| 2.1. | Семьянинов Виктор Иванович | главный государственный инспектор | Тел. (384)234-24-29  [e-mail: gts@gosnadzor42.ru](mailto:boiler2@nadzor22.ru) |
| 2.2. | Москалев Вячеслав Юрьевич | начальник отдела | Тел. 349-19-23  [e-mail: gidronsfo@zsib.gosnadzor.ru](mailto:boiler2@nadzor22.ru) |

VI. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий, проведенных Сибирским управлением, осуществляется ежегодно по результатам контрольно-надзорной деятельности в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.

Показатели оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий приведены в приложении № 2 к настоящей подпрограмме.

Приложение № 1

к подпрограмме профилактики

нарушений обязательных

требований

План-график

профилактических мероприятий на 2018-2020 годы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование профилактических мероприятий | Этапы реализации мероприятий | Ответственные за выполнение мероприятия | Срок исполнения |
| 1. | Налаживание контактов с поднадзорными субъектами (совещания, конференции, круглые столы, заслушивания, информационные письма).  Участие с выступлениями в мероприятиях, проводимых Федеральными органами исполнительной власти, субъектов РФ и т.д. | Первый этап | начальник отдела, инспекторский состав | В соответствии с планом работы Сибирского управления. |
| 2. | Размещение на официальном сайте Сибирского управления информации о вступивших в силу новых законодательных и нормативно-правовых актов | Первый этап | начальник отдела, инспекторский состав | Не позднее дня вступления в силу. |
| 3. | Анализ состояния аварийности и травматизма  в поднадзорных организациях по соответствующим видам надзора и подконтрольным территориям | Первый этап | начальник отдела, инспекторский состав | 1 раз в полгода  до 25 числа месяца следующего за отчетным. |
| 4. | Направление информационных писем в адрес поднадзорных субъектов о состоянии аварийности и травматизма в поднадзорных субъектах и подконтрольных территориях | Первый этап | начальник отдела, инспекторский состав | 1 раз в полгода  до 30 числа месяца следующего за отчетным. |
| 5. | Анализ состояния надзорной деятельности и правоприменительной практики по соответствующим видам надзора и подконтрольным территориям.  По результатам анализа выявление наиболее часто повторяющихся нарушений, обобщение и направление информационных писем в адрес поднадзорных субъектов и администраций субъектов Российской Федерации | Первый этап | начальник отдела, инспекторский состав  начальник отдела, инспекторский состав | 1 раз в года  до 25 числа месяца следующего за отчетным.  1 раз в полгода  до 30 числа месяца следующего за отчетным. |
| 6. | Проведение контрольно-надзорных мероприятий Сибирским управлением | Первый этап | начальник отдела, инспекторский состав | Согласно плана работы Сибирского управления |
| 7. | Размещение на официальном сайте Сибирского управления информации о результатах проведенных проверок с информацией о выявленных характерных нарушениях | Второй этап | начальник отдела, инспекторский состав | В течение 10 рабочих дней после окончания проверки |
| 8. | Размещение на официальном сайте Сибирского управления информации о произошедших авариях и смертельных нечастных случаях на подконтрольных территориях субъектов РФ. | Второй этап | Отдел разрешительной и контрольно-аналитической деятельности  (Е.В. Шайдулина) | Ежемесячно до 10 числа следующего месяца |
| 9. | Дача разъяснений и консультаций субъектам надзора по вопросам порядка исполнения, применения и соблюдения обязательных требований | Второй этап | начальник отдела, инспекторский состав | По мере поступления обращений |
| 10. | Выступления с докладами  о правоприменительной практике на круглых столах, совещаниях и конференциях и т.д. | Второй этап | Заместители руководителя управления и начальник отдела | В соответствии с планом работы Сибирского управления |
| 11. | Проведение публичных обсуждений по правоприменительной практике | Второй этап | Заместители руководителя управления и начальник отдела | Ежеквартально в соответствии с графиком проведения, утвержденным центральным аппаратом Ростехнадзора |
| 12. | Размещение на официальном сайте Сибирского управления информации о результатах проведенных публичных обсуждений | Второй этап | Отдел разрешительной и контрольно-аналитической деятельности  (Е.В. Шайдулина) | В сроки, установленные методическими рекомендациями по проведению публичных обсуждений |
| 13. | Анализ реализации правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Сибирском управлении. Представление результатов в отдел разрешительной и контрольно-аналитической деятельности. | Второй этап | Отделы управления, осуществляющие контрольно-надзорную деятельность | Ежеквартально до 15 числа месяца следующего за отчетным |
| 14. | Обобщение результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Сибирском управлении и представление в Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора. | Второй этап | Отдел разрешительной и контрольно-аналитической деятельности  (Е.В. Шайдулина) | Ежеквартально до 25 числа месяца следующего за отчетным |
| 15. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством:  - проведения обучающих семинаров и конференций;  - разъяснительной работы в средствах массовой информации (размещение информации о результатах контрольно-надзорных мероприятий на официальном сайте Сибирского управления). | Второй этап | начальник отдела, инспекторский состав | В течение года, по итогам проведения проверок |

Приложение № 2

к подпрограмме профилактики

нарушений обязательных требований

**Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *№ п/п* | *Реализованные мероприятия* | *Конечные результаты* | |
| *Экономический эффект* | *Социальный эффект* |
| 1 | Проведение Управлением контрольно-надзорных мероприятий | статистика выявленных нарушений и применение мер административной ответственности | выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения. |
| 2 | Публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления: |  |  |
| 2.1 | нормативных правовых актов разработанных в рамках деятельности; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов |
| 2.2 | ежеквартальных докладов по правоприменительной практике; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к деятельности Управления |
| 2.3 | результатов проведенных публичных обсуждений; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 2.4 | информации о проведенных обучающих семинарах; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов |
| 2.5 | информации о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях | повышение качества обследования поднадзорных организаций | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 2.6 | информации об аварийности на подконтрольных объектах | профилактика аварийности и снижение уровня смертельного травматизма на поднадзорных предприятиях | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 3 | Внесение сведений о контрольно-надзорных мероприятиях в ФГИС ЕРП | повышение качества проверок и их объективности | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |